

Департамент образования Белгородской области

Предписание об устранении выявленных нарушений

«26» апреля 2019 года

№ 96-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 25 марта 2019 года № 868 в период с 01 апреля 2019 года по 26 апреля 2019 года в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» (далее – МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа»), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 26 апреля 2019 года № 97-з):

1. В нарушение пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), гарантирующего обучающимся право восстановления для получения образования лишь в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании, пунктом 5.3 устава муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» (утвержден распоряжением администрации Ровеньского района от 25 октября 2016 года № 916), предусмотрено восстановление обучающихся.

2. В нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и разработка дополнительных локальных нормативных актов образовательной организацией не требуется, в уставе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» имеются отсылочные нормы на локальные нормативные акты: положение о совете родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, положение о совете педагогических работников учреждения.

3. В нарушение пункта 7 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293 в соответствии с которым прием в

образовательную организацию осуществляется в течение всего календарного года при наличии свободных мест, локальный нормативный акт «Правила приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования» (протокол педагогического совета МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» от 29 августа 2014 года № 1), не учитывает данную норму.

4. В локальном нормативном акте «Правила внутреннего распорядка воспитанников МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» (утвержден приказом директора от 20 января 2017 года № 27), содержится перечень предоставляемых воспитанникам в учреждении прав, в то время как информация об основных правах родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, установленных статьей 44 Федерального закона № 273-ФЗ, в данном локальном нормативном акте отсутствует.

5. В нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев, в локальном нормативном акте «Положение о структурном подразделении – детский сад МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» (утверждено приказом директора от 31 декабря 2015 года № 274), содержится информация о получении дошкольного образования в образовательной организации в возрасте от двух лет до семи лет.

6. В нарушение действующих требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года №785 (являющийся документом прямого действия) в учреждении продолжает действовать локальный нормативный акт «Положение об официальном сайте муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области» (утверждено приказом директора от 01 сентября 2014 года № 196) устанавливающий требования к официальному сайту учреждения сети «Интернет».

7. В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения в локальном нормативном акте «Положении о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области», (утверждено приказом от 01 сентября 2014 года № 196) не регламентировано проведение аттестации по предметам учебного плана без аттестационных испытаний.

8. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящего к компетенции образовательной организации предоставление учредителю ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в журнале регистрации исходящих документов учреждения отсутствует информация об исполнении указанного полномочия.

9. В нарушение пункта 4 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, в соответствии с которым процедура самообследования включает в себя рассмотрение отчета органом управления организации, к компетенции которого относится решение данного вопроса, в МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» рассмотрение отчета о результатах самообследования не входит в компетенцию коллегиальных органов управления образовательной организацией.

10. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа»:

- должностные инструкции заместителя директора (с возложением функций руководства по структурному подразделению – детский сад утверждены приказом директора от 01 сентября 2014 года № 175) содержат требования к квалификации не соответствующие Приказу Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет);

- разработаны должностные инструкции машиниста по стирке белья при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности (утверждены приказом директора от 01 сентября 2014 года № 175).

11. В нарушение пункта 6 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки

Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, в соответствии с которым аттестационная комиссия организации создается распорядительным актом работодателя в составе председателя комиссии, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии, приказ МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» от 01 сентября 2018 года № 232 «Об аттестационной комиссии по проведению аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям» не соответствует указанным требованиям.

12. В нарушение пункта 11 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в представлениях МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» в аттестационную комиссию в 2018-2019 учебном году на педагогического работника Зосименко А.Н. по должности учитель, отсутствует дата заключения по этой должности трудового договора.

13. В нарушение пункта 17 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115, в учреждении ведется книга учета и записи выданных аттестатов об основном общем образовании, тогда как должна быть книга регистрации выданных документов об образовании.

14. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

- в учреждении не реализуется и не разработана комплексная система, обеспечивающая единство правового, нравственного, эстетического, физического и патриотического воспитания обучающихся и воспитанников;

- отсутствуют локальные акты, определяющие принципы воспитательной деятельности (положения о проведении мероприятий, о взаимодействии учреждения с семьей; о структуре плана воспитательной работы учреждения, воспитателей и классных руководителей);

- не разработан методический аппарат мониторинга воспитанности учащихся, сформированности у них социально-ценностных отношений к объектам окружающей действительности, не проводится диагностика уровня воспитанности учащихся; диагностика уровня сформированности родительской позиции; анкетирование учащихся и их родителей с целью выявления степени их удовлетворенности содержанием и организацией воспитательного процесса; анализ состояния воспитательного процесса в классах и группе;

- в учреждении ведется недостаточная работа по формированию и развитию личностных результатов, направленных на воспитание патриотизма, любви и уважения к малой Родине, знание истории и культуры своего края, через взаимодействие с учебными и социальными организациями, что подтверждается результатами проведенного тестирования обучающихся 3,7,8,9 классов 19 апреля 2019 года (из 19 обучающихся, принявших участие в тестировании, 9 (47%) обучающихся не могут назвать культурные места (театры, кинотеатры, музеи) г. Белгорода и Белгородской области;

- директором учреждения не определяются приоритетные задачи учреждения для реализации в новом учебном году; не издаются приказы о сроках и теме предстоящего контроля, не устанавливается срок предоставления итоговых материалов по осуществлению внутриучрежденческого контроля;

- уставом учреждения не предполагается рассмотрение отчета о результатах самообследования, однако направленный учредителю отчет о результатах самообследования МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» за 2018 учебный год рассмотрен на заседании управляющего совета учреждения (протокол № 5 от 01 апреля 2019 года);

- в кабинете химии и физики демонстрационные столы, вытяжной шкаф не оборудованы.

15. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в образовательной организации:

- паспорт антитеррористической защищенности МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» не содержит в реквизитах информации датах согласования паспорта безопасности руководителями контролируемых организаций;

- в учреждении отсутствуют документы, подтверждающие выполнение первоочередных, неотложных мероприятий по укреплению антитеррористической защиты и снижению уязвимости объекта, указанных в предложениях комиссии паспорт антитеррористической защищенности МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» по усилению инженерно-технической укреплённости, по усилению оснащённости объекта техническими средствами охраны, по общей безопасности объекта.

16. В нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, в МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися не приведен в соответствие с установленными требованиями.

17. В нарушение части 6 статьи 12, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым к компетенции образовательной организации относится разработка и утверждение образовательных программ в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования, основная образовательная программа дошкольного образования структурного подразделения МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» - детский сад (утверждена приказом директора от 01 сентября 2016 года № 142) содержит ссылку на примерную образовательную программу дошкольного образования «Детство» 2014 года под редакцией Т.И. Бабаевой, А.Г. Гогоберидзе, О.В. Солнцевой и др., не включенную в реестр примерных программ.

18. В образовательной программе основного общего образования МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа», (утверждена приказом директора от 31 августа 2018 года № 220) в организационном разделе представлен «Сетевой график (дорожная карта) по формированию необходимой системы условий» реализации основной образовательной программы основного общего образования», однако сроки реализации этой дорожной карты указаны, в том числе в 2015 году.

19. В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, определяющего, что к компетенции образовательной организации относится обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, подпункта 5 пункта 19.9 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования), подпункта 4 пункта 18.1.3 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования), учреждением не осуществляется оценка динамики учебных достижений учащихся по всем предметам учебного плана на уровне начального общего и основного общего образования.

20. В нарушение части 1 статьи 29 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которой образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет», на официальном сайте МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://eremovka.narod.ru/>) не размещена информация:

- в разделе «Сведения об образовательной организации», в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса» не размещена информация о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, в том числе сведения о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов, для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях питания обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, об условиях охраны здоровья обучающихся, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

- в разделе «Сведения об образовательной организации», в подразделе «Образовательные стандарты» есть ссылки на дорожные карты по формированию необходимой системы условий реализации введения ФГОС начального общего образования и основного общего образования, однако они не активны.

21. В нарушении пункта 10 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в образовательной организации не установлены требования к выставлению годовой отметки обучающихся на основании четвертных по учебным предметам «Основы религиозных культур и светской этики» (4 класс) и «Основы духовно-нравственной культуры народов России» (5 класс). Осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, обучающихся по данным предметам не регулируется локальными нормативными актами учреждения, а также основной образовательной программой уровня начального общего образования МБОУ «Ерёмовская основная общеобразовательная школа» (утверждена приказом директора от 31 августа 2018 года №220).

22. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в 2017-2018 учебном году перевод обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования осуществлен без индивидуального учета результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения: при принятии решения о переводе (протокол педагогического совета учреждения 31 мая 2018 года № 8) не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- не сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями и способен использовать их для решения простых учебно-познавательных и учебно-практических задач»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями»);

- не рассматривались динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень обучения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 26 октября 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин