



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ,
КУЛЬТУРЫ И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г.Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-57-73
beluno@belregion.ru

№ _____
На № _____ от _____

**Директору
муниципального бюджетного
общеобразовательного учреждения
«Ерёмовская основная
общеобразовательная школа
Ровеньского района Белгородской области»**

Ю.П. Карпушину

ул. Школьная, дом 5,
с. Ерёмовка, Ровеньский район,
Белгородская область, 309753

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки по федеральному государственному надзору в области образования и по федеральному государственному контролю качества образования, проведённой в соответствии с распоряжением (приказом) департамента образования, культуры и молодёжной политики Белгородской области от 14 сентября 2012 года № 2754 о проведении плановой выездной проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области», были выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в области образования (акт проверки от 22.10.2012 № 112-к):

I. В части федерального государственного надзора в области образования:

1. Положения устава образовательного учреждения не соответствуют обязательным требованиям в части:

1.1 В нарушение пункта 1 статьи 11 Закона РФ «Об образовании» пункт 1.6 устава устанавливает, что учредителем учреждения является администрация муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области (согласно подпункту 1 пункта 1 указанной статьи учредителем данного образовательного учреждения должно быть муниципальное образование).

1.2. В нарушение пункта 1.1 статьи 16 Закона РФ «Об образовании» устав учреждения не устанавливает обязанность учреждения по приёму детей, проживающих на закреплённой органом местного самоуправления за данным учреждением территории.

1.3. В нарушение части «б» подпункта 7 пункта 1 статьи 13, пункта 2 статьи 35 Закона РФ «Об образовании», которыми установлена обязательность указания в уставе структуры, порядка формирования органов управления образовательного учреждения, их компетенции и порядка организации деятельности:

- в пункте 4.11 устава не определен порядок формирования, порядок организации деятельности общешкольного родительского собрания (не определено при каком количестве членов решение считается принятым);

- порядок организации деятельности родительского комитета (не определено при каком количестве членов заседание считается правомочным).

1.4 В нарушение пункта 26 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 октября 2011 г. № 2562 (далее - Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении), устанавливающего прием детей в учреждение на основании медицинского заключения, заявления и документов, удостоверяющих личность одного из родителей (законных представителей), пункт 2.21 устава помимо указанных оснований определяет основанием для зачисления ребенка путевку управления образования администрации Ровеньского района.

1.5 В нарушение пункта 1 статьи 52.2 Закона РФ «Об образовании» пункт 3.8 устава учреждения, определяющий права родителей (законных представителей), не определяет их право на получение компенсации части родительской платы за содержание ребенка в дошкольной группе.

2. В нарушение пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» учреждением не определены общие требования к экзаменационным материалам для проведения государственной (итоговой) аттестации в традиционной форме и промежуточной аттестации обучающихся в 2012 году (наличие пояснительной записки, критериев оценивания, решений экзаменационных работ, перечня правильных ответов при тестировании).

3. В нарушение пункта 4 статьи 13 Закона РФ «Об образовании» локальные акты учреждения противоречат уставу в части:

- пункт 3.1 локального акта «Положение об общем собрании коллектива» не соответствует пункту 4.8 устава в части определения порядка формирования общего собрания коллектива;

- локальный акт «Положение о педагогическом совете» противоречит пункту 4.10 устава в части определения порядка формирования, порядка организации деятельности педагогического совета (в части определения необходимого количества членов для признания заседания правомочным);

- локальный акт «Положение об управляющем совете школы» противоречит пункту 4.9 устава в части определения компетенции, порядка формирования управляющего совета.

4. В нарушение статьи 65 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее - Трудовой кодекс) пункт 2.4 локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка для работников учреждения», устанавливающий перечень документов, которые предъявляет лицо, поступающее на работу, при заключении трудового договора, не содержит справки о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

5. В нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» в локальном акте «Правила внутреннего трудового распорядка» не определено право педагогических работников на аттестацию в целях установления соответствия уровня квалификации педагогических работников требованиям, предъявляемым к квалификационным категориям (первой или высшей).

6. В нарушение пункта 2 статьи 33.1 Закона РФ «Об образовании», пункта 2 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 196 (далее - Типовое положение об общеобразовательном учреждении), учреждение реализует общеобразовательную программу дошкольного образования, хотя лицензия на право ведения образовательной деятельности (серия РО № 039188 от 15.06.2012 г.) не позволяет реализовывать указанную программу.

7. В нарушение пункта 7 Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учёта соответствующих бланков документов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 224 в Книги для учёта и записи выданных аттестатов об основном общем образовании в 2011, 2012 году внесены сведения о месте рождения выпускников, но не внесены сведения о дате и номере приказа о выдаче аттестата, сведения о выдаче дубликата.

8. В нарушение пункта 24 Типового положения об общеобразовательном учреждении пункта 5 статьи 51, подпункта 19 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» питание детей осуществляется в помещении столовой крестьянско-фермерского хозяйства Мирошниченко Е.В. без заключения соответствующего договора.

9. В нарушение пункта 3.2 части III Федеральных государственных требований к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования, утвержденных Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 655 (далее - Федеральные государственные требования) в разделе II образовательной программы дошкольной группы не представлено описание ежедневной организации жизни и деятельности детей в зависимости от их возрастных и индивидуальных особенностей и социального заказа родителей, предусматривающей личностно-ориентированные подходы к организации всех видов детской деятельности.

10. В нарушение пункта 23 Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утверждённого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 504, устанавливающего необходимость медицинского заключения о состоянии здоровья ребёнка при приёме в спортивные, спортивно-технические, туристские, хореографические, цирковые объединения по интересам, в объединение «Спортивное» в 2012/2013 учебном году были зачислены дети без предоставления медицинских заключений.

11. В нарушение подпункта 14 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании» образовательное учреждение не издаёт приказы о зачислении обучающихся в объединения по интересам, переводе детей на следующий год обучения в объединениях по интересам, отчислении детей из объединений по интересам. Учреждение не осуществляет также анализ освоения дополнительных образовательных программ на педагогическом совете учреждения.

12. В нарушение пункта 3.2 части III Федеральных государственных требований к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования в разделе 2 образовательной программы отсутствует методическое обеспечение образовательной деятельности с детьми от 2 до 3 лет, так как реализуемая образовательная программа «Детство»: Т.И. Бабаева, А.Г. Гогоберидзе, З.А. Михайлова и др. (2011 год) обеспечивает организацию с детьми от 3 лет.

13. В нарушение пункта 1 статьи 35 Закона РФ «Об образовании» устанавливающего, что управление муниципальным образовательным учреждением осуществляется в соответствии с законодательством РФ и уставом учреждения:

- согласно пункту 4.7 устава в учреждении функционирует орган самоуправления - родительский комитет, хотя фактически указанный орган самоуправления в учреждении не функционирует, заседания не проводятся;

- согласно пункту 4.8 устава к компетенции общего собрания коллектива отнесено принятие правил внутреннего трудового распорядка, тогда как фактически указанный локальный акт (утвержден приказом директора школы 14.01.2012 г.) рассмотрен не был.

14. В нарушение пункта 2 статьи 35 Закона РФ «Об образовании», в соответствии с которым управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями строится на принципах единоначалия и самоуправления и определяется уставом учреждения, анализ протоколов заседаний общешкольного родительского собрания, управляющего совета, педагогического совета за 2010-2012 годы показал, что вопрос об избрании председателя и секретаря указанных органов не разрешался. Кроме того, председателем педагогического совета без избрания является директор учреждения Карпушин Ю.П.

15. В нарушение пункта 3 статьи 56 Закона РФ «Об образовании» в трудовых договорах, заключённых с педагогическими работниками, на которых возложены, функции классного руководителя, отсутствуют положения о возложении указанных функций по организации и координации воспитательной работы с обучающимися в классе.

16. В нарушение пункта 24 Положения о Всероссийской олимпиаде школьников, устанавливающего, что призерами школьного этапа Олимпиады в пределах установленной квоты победителей и призеров признаются все участники школьного этапа Всероссийской олимпиады школьников, в 2011/2012 учебном году не признаны победители и призеры:

- обучающаяся 5 класса Середина С, не была признана победителем школьного этапа Всероссийской олимпиады школьников по русскому языку;

- обучающаяся 6 класса Мандрыгина С. не была признана призером школьного этапа Всероссийской олимпиады школьников по русскому языку;

- не определены победитель и призеры школьного этапа Всероссийской олимпиады школьников по физической культуре (6, 7 класс).

17. Медицинское обслуживание обучающихся осуществляется на основании договора о совместной деятельности по медицинскому обслуживанию учащихся, заключённого между ОГБУЗ «Ровеньская центральная района больница» и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ерёмовская основная общеобразовательная школа Ровеньского района Белгородской области». При этом в нарушение пунктов 1, 4 статьи 51 Закона РФ «Об образовании», пункта 23 Типового положения об общеобразовательном учреждении, устава учреждения:

- указанный договор не содержит сведений о закреплении учреждением здравоохранения за общеобразовательным учреждением медицинского персонала;

- договор не закрепляет за администрацией учреждения, педагогическими работниками и медицинским персоналом ответственность за соблюдение санитарно-гигиенических норм, режим и качество питания обучающихся.

18. В нарушение пункта 4 статьи 32 закона РФ «Об образовании», Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. № 343, Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» не размещены:

- распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района о закрепленной территории, издаваемый не позднее 1 марта текущего года и гарантирующий прием всех закрепленных лиц, и соблюдение санитарных норм и правил;

- сведения, указанные в пункте 3.2 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» (решение учредителя о создании государственного (муниципального) учреждения, решение учредителя о назначении руководителя государственного (муниципального) учреждения, сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях);

- наименование учредителя образовательного учреждения, его место нахождения, график работы, справочный телефон, адрес сайта в сети Интернет, адрес электронной почты;

- график работы, справочный телефон, адрес электронной почты руководителя образовательного учреждения;

- информация о структуре сайта, включающая в себя ссылки на следующие информационно-образовательные ресурсы:

1) официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - <http://www.mon.gov.ru>;

2) федеральный портал "Российское образование" - <http://www.edu.ru>;

3) информационная система "Единое окно доступа к образовательным ресурсам" - <http://window.edu.ru>;

4) единая коллекция цифровых образовательных ресурсов - <http://school-collection.edu.ru>;

5) федеральный центр информационно-образовательных ресурсов <http://fcior.edu.ru>.

II. В части федерального государственного контроля качества образования:

19. В нарушение пункта 19.1 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (в редакции от 22.09.2011 года) в пояснительной записке к основной образовательной программе начального общего образования не отражены общие подходы к организации внеурочной деятельности.

20. В нарушение пункта 19.2. приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (в редакции от 22.09.2011 года) структура и содержание планируемых результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования не отражает возрастные возможности обучающихся.

21. В нарушение пункта 19.3 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (с изменениями и дополнениями) в образовательной программе учреждения:

- отсутствуют учебные планы 3,4 классов, что не позволяет оценить зафиксированные ФГОС требования к минимальному и максимальному количеству учебных часов за 4 года.

22. В нарушение пункта 19.4 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (в редакции от 22.09.2011 года) раздел основной образовательной программы начального общего образования «Программа формирования универсальных учебных действий у обучающихся на ступени начального общего образования» не содержит описание преемственности программы формирования универсальных учебных действий при переходе от дошкольного к начальному общему образованию.

23. В нарушение пункта 19.10. ФГОС НОО модель внеурочной деятельности не обеспечивает учет индивидуальных особенностей и потребностей обучающихся через организацию внеурочной деятельности, не определяет объем внеурочной деятельности для обучающихся на ступени начального общего образования в части отсутствия индивидуальных карт занятости обучающихся.

24. Установлено несоответствие содержания подготовки обучающихся 1,2 классов требованиям федерального государственного стандарта начального общего образования (приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (с изменениями и дополнениями):

- реализуемые рабочие программы по русскому языку, математике, литературному чтению, окружающему миру для 1 класса учителя Серединой В.Г. на 2012/2013 учебный год, утвержденные приказом по школе от 31.08.2012г. №99, не соответствуют требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в части отсутствия комплексной контрольной работы по окончании учебного года, которая предполагает комплексный подход к оценке результатов освоения основной образовательной программы начального общего образования;

- рабочая программа по русскому языку для 1 класса на 2012/2013 учебный год учителя Середина В.Г. составлена на 207 часов, что не соответствует учебному плану на 2012/2013 учебный год (165ч);

- рабочая программа по литературе для 1 класса на 2012/2013 учебный год учителя Середина В.Г. составлена на 40 часов, что не соответствует учебному плану на 2012/2013 учебный год (132ч).

25. В нарушение пункта 7 приказа Министерства образования и науки РФ от 28.12.2010г. № 2103 «Об утверждении федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников» в части выполнения федеральных требований к рациональной организации образовательного процесса в адаптационный период в классном журнале для 1 класса на 2011/2012 учебный год не зафиксировано проведение уроков по учебному предмету «Технология», «Музыка», «Изобразительное искусство», «Окружающий мир» в нетрадиционной форме, тогда как в адаптационный период четвертые уроки в течение двух месяцев в 1 классах должны проводиться в нетрадиционной форме (экскурсии, игры, театрализации и др.)-

26. Установлено несоответствие структуры и содержания основной образовательной программы начального общего образования (3-4 классы), основного общего (5-9 классы) требованиям, установленным федеральным компонентом государственных образовательных стандартов общего и среднего (полного) общего образования (приказы Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 года № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования», от 09.03.2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» (с изменениями и дополнениями):

- имеет место несоответствие пояснительной записки к учебному плану на 2012/2013 учебный год в части реализуемых программ по технологии в 3-4 классах и фактически реализуемых. Так, в пояснительной записке указано о реализации в рамках учебного предмета «Технология» в 3-4 классах модуля «Информатика и ИКТ» в соответствии с программой А.В. Горячего, однако фактически реализуется программа В.Д. Симоненко с включенным разделом «Информатика и ИКТ» в объеме в 3 класс - 8ч, 4 класс - 12ч;

- нарушена преемственность в изучении учебного предмета «Искусство» в 9 классах на основе программы Г.П. Сергеевой, Е.Д. Критской (срок реализации 2 года). Так, данный курс введен в 2012/2013 учебных годах во 8, 9 классах (по 1 часу в неделю), тогда как в 2011/2012 учебном году не изучался в 8 классе;

- нарушена преемственность в реализации образовательной программы учебных предметов «Изобразительное искусство и художественный труд» в 8-9 классах. Фактически в 7 классах в 2011/2012 учебном году изучался учебный предмет «Изобразительное искусство и художественный труд» (программа рассчитана на 5 лет изучения), однако в 2012/2013 учебном году внесен в учебный план и реализуется в 8-9 классах учебный предмет «Искусство»;

- рабочая программа для 5-7 классов по учебному предмету «Изобразительное искусство» разработана для комбинированных по вертикали классов в соответствии с программой «Изобразительное искусство и художественный труд» Б.М. Неменкого, 2009г. (внесены изменения более 20% без обоснования);

- в классном журнале для 3 класса за 2011/2012 учебный год (учитель Середина В.Г.) не отражено выполнение в полном объеме практической части программы по окружающему миру, предусмотренной программой А.А. Плешакова;

- в классном журнале для 4 класса за 2012/2013 учебный год (учитель Середина В.Г.) не отражено выполнение в полном объеме практической части программы по окружающему миру, предусмотренной программой А.А. Плешакова (4 экскурсии);

- при составлении рабочих программ для 7-9-го классов на 2012/2013 учебный год по физике (учитель Ковалева Л.Н.) нарушена структура рабочих программ в части отсутствия учебно-тематического плана в соответствии с локальным актом «Положение о рабочей программе педагога», утвержденным приказом по школе от 10.01.2012г №8.

27. В нарушение п. 2 ст. 32 Закона Российской Федерации «Об образовании» учреждением не выполняются функции, отнесенные к его компетенции, в части обеспечения функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования. Выявлены несоответствия государственным требованиям организации внутришкольного контроля:

- не налажен контроль проверки классных журналов (в классном журнале для 7 класса на 2011/2012 учебный год на странице по учебному предмету «Технология» учителем Мандрыгиной Н.А. в течение 2011/2012 учебного года не произведена запись в разделе «Домашнее задание»; по учебному предмету «Физика» учителем Ковалевой Л.Н. не осуществлена запись за 03.02.2012, 03.04.2012г в разделе «Что пройдено на уроке»).

28. В нарушение пункта 27 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (с изменениями и дополнениями):

обеспеченность картографическим материалом для преподавания предметов «Окружающий мир» (1-4 класс) составляет 45%, «История» (5-9 класс) - 30%.

29. Кадровое обеспечение учебного процесса не в полной мере соответствует федеральным требованиям, установленным федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования (приказ Минобрнауки от 17 декабря 2010 г. № 1897) в части:

- наличия профессионального образования и повышения педагогическими работниками квалификации на курсах не реже 1 раза в 5 лет в объеме не менее 72 часов из 10 педагогических работников 3 (30%) не прошли курсовую переподготовку:

- Ковалева Л.Н. - учитель геометрии; ОКрамаренко А.В. – учитель музыки; ОКривенкова Е.М. - учитель географии;

- установления уровня квалификации работников образовательного учреждения:

- Барабашова В. И. - учитель химии и биологии.

На основании вышеизложенного п р е д п и с ы в а ю :

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, причин, способствующих их совершению.

2. Представить в департамент образования, культуры и молодежной политики Белгородской области в срок до 06 мая 2013 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Дополнительно информируем о том, что неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации

Ю. Коврижных

**Начальник департамента -заместитель
председателя
правительства области**